

**Magyar Posta Zrt.
Intézkedési terve**

**az egyajánlatos közbeszerzései számának csökkentését szolgáló
módszerekről és gyakorlatokról**

**a 2022. december 31-ig
terjedő időszakra**

I. Bevezetés

2022. március 15-én hatályba lépett a Kormány 63/2022. (II. 28.) Kormány rendelete az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről (továbbiakban: Korm.rendelet). A Magyar Posta Zrt. a Korm.rendelet 2. § (1) bekezdésében meghatározott naptári évben legalább tíz, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárást folytatott le, valamint az egyajánlatos közbeszerzési eljárások aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárások körében – a 20%-ot meghaladta. A Korm.rendelet 5.§ (1) bekezdése alapján ezért a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet köteles készíteni az egyajánlatos közbeszerzései számának csökkentésére vonatkozóan, mely intézkedési tervet a Korm.rendelet 10. § (2) bekezdése szerint 2022. április 30-ig kell közzé tenni.

Az intézkedési tervben be kell mutatni azt, hogy milyen lehetséges okai voltak a vizsgált évben az egyajánlatos közbeszerzések magas számának a Magyar Posta Zrt. közbeszerzési eljárásai során, milyen intézkedéseket tesz, illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni annak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzési eljárásainak száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.

II. A Magyar Posta Zrt. egyajánlatos közbeszerzési eljárásai magas számának (arányának) vizsgálata, bemutatása a 2021. évre vonatkozóan

Egyajánlatos közbeszerzési eljárások:

1. Munkaruházati termékek szállítása_1 rész
2. Munkaruházati termékek szállítása_3 rész
3. Védőruha szállítása I. - 1. rész – Védőkesztyű
4. E - kerékpár beszerzés
5. Hibrid üzemeltetés támogatás és fejlesztési feladatok keretszerződése
6. Nyomdai papír alapanyag szállítása 2021-2023 - 3. rész – Műnyomó papír

1.-3. Munkaruházati-, védőruházati termékek:

A Magyar Posta Zrt.-nek mint munkáltatónak törvényi és belső szabályozási kötelezettsége szabványok és normák által meghatározott védő és védelmi képességgel rendelkező, valamint meghatározott arculati elemekkel rendelkező munka-, és védőruházat biztosítása, a munkavállaló ruházatának vagy egészségének és testi épségének védelme érdekében.

A közbeszerzési eljárásokban beszerzésre kerülő termékek többsége a meghatározott arculati elemek miatt egyedi gyártású.

A munkaruházati termékek szállítása tárgyú szerződés védett műhelyek és olyan gazdasági szereplők számára fenntartott, amelyek célja a fogyatékkal élő vagy hátrányos helyzetű személyek társadalmi és szakmai integrációja.

A védőruhák esetében dokumentumokkal (pl. EU/EK-megfelelősségi nyilatkozattal, CE jelöléssel, EK típustanúsítvánnyal vagy EU típusvizsgálati tanúsítvánnyal, tájékoztatóval) kell alátámasztani a megfelelő minőséget. A műszaki megfelelés mintapéldányon keresztül is megvizsgálásra kerül.

Védőruha szállítása tárgyú eljárásban két termék került megnevezésre, két kesztyűfajta, amelyeknek - a szabványok, normák és védelmi képesség alkalmazása miatt - külön gyártása szükséges. Az egyedi gyártásból kifolyólag kis haszonnal értékesíthető termékek és ezért csak olyan Ajánlattevőknek éri meg részt venni a közbeszerzési eljárásban, akik kifejezetten védőkesztyű gyártással foglalkoznak.

Az egyedi termékek, a védett műhelyek számára fenntartott szerződések az ajánlattevői kör és a verseny csökkenését eredményezték.

4. E - kerékpár beszerzés

Nagy mennyiségű, összesen 1704 darab elektromos rásegítésű kerékpár - amelyből az alapmennyiség (fix mennyiség) 1193 darab, az opciós mennyiség 511 darab – szállítását szerezte be a Magyar Posta Zrt. A közbeszerzési eljárást megelőző előzetes piaci konzultáción kapott piaci információkhoz képest is akkora változások történtek az ajánlattételi határidőig (szállítási határidők megnövekedtek, beszerzési árak megemelkedtek), mely végül azt eredményezte, hogy csak egyetlen ajánlattevő nyújtott be ajánlatot.

5. Hibrid üzemeltetés támogatás és fejlesztési feladatok keretszerződése

A szerződést évente visszatérően köti meg a Magyar Posta Zrt. a Digitális Kormányzati Ügynökség (DKÜ) ellenőrzése mellett (az utóbbi két évben a DKÜ folytatta le a közbeszerzési eljárást). A közbeszerzési eljárás tárgya kifejezetten speciális szolgáltatás, más ajánlatkérőnél ilyen nem található. A szolgáltatás speciális jellege miatt olyan jogi és technikai feltétellel kell rendelkeznie az ajánlattevőknek (engedéllyel, felhatalmazással, stb.), amely a megkötésre kerülő szerződés teljesítéséhez - így különösen a Rendszer üzemeltetés-támogatásához és fejlesztéséhez - szükséges. Ez a szolgáltatás teljesíthetőségének garanciális feltétele, azonban a Magyar Posta Zrt.-nek nincsen ráhatása arra, hogy ennek a feltételnek mely gazdasági szereplők tudnak megfelelni.

6. Nyomdai papír alapanyag szállítása 2021-2023 - 3. rész (Műnyomó papír)

A Magyar Posta Zrt. a szervezeti egységeként működő Nyomdaüzeme részére évente visszatérően – uniós nyílt közbeszerzési eljárással - szerzi be a posták zavartalan működéséhez elengedhetetlen rendszeresített nyomtatványok és egyéb nyomdai termékek előállításához szükséges nyomdai papír alapanyagokat (fatartalmú és famentes ofset papírok, műnyomó papír, valamint önátíró papír).

Általánosságban jellemző, hogy ezen termékek magyarországi ajánlattevői piaca szűk, a felhasznált összes nyomdai papír importból származik, az igények túlnyomó többségét 4 nagykereskedő cég szolgálja ki. A tavalyi évben lefolytatott közbeszerzési eljárásban a kiírásra került négy ajánlati rész közül három esetében 2 nagykereskedő cég nyújtott be ajánlatot, a műnyomó papírra vonatkozóan csak egy pályázat érkezett.

A jelenlegi szállítóktól és szakmai szervezetektől kapott visszajelzések alapján a papír nagykereskedelem piaci környezetében az elmúlt években jelentős változások következtek be, amelyek nehéz helyzet elé állítják a piaci szereplőket. A problémákat sok tényező együttes hatása okozza.

A pandémia alatt az európai gyártók jelentősen átstrukturálták működésüket, jellemzően csomagolóanyag gyártásra álltak át, amely a nyomdai papírok (pl. ofset papírok, műnyomó papírok) beszerzési lehetőségére negatív hatással van. A kapacitás szűkítés mellett súlyos alapanyaghiány is jelentkezik, így a gyártók allokációs és kvótarendszert vezettek be, amely nagyon megnehezíti a forgalmazók számára a szerződésben vállalt szállítási kötelezettségeik teljesítését.

A kialakult bizonytalan, folyamatosan változó helyzet a közbeszerzési eljárásban való részvételi hajlandóságot tovább csökkentette.

III. Az egyajánlatos közbeszerzések számának (arányának) csökkentését szolgáló intézkedések, gyakorlatok

Tervezés

- Azon eljárások esetében, melyek esetén valószínűsíthető, hogy egy ajánlat érkezik előzetes piaci konzultáció lefolytatása a közbeszerzési eljárást megelőzően a rendeletben meghatározott feltételek szerint. Az előzetes piaci konzultáció során beérkezett vélemények lehető legnagyobb mértékű figyelembevétele és beépítése a közbeszerzési dokumentumokba a nagyobb verseny biztosítása érdekében.
- Termék vagy szolgáltatás piacának előzetes felmérése a műszaki leírás elkészítését megelőzően, alternatív megoldások felkutatása, amely megfelelhet az elvárásoknak.
A műszaki leírás felülvizsgálata, egyes paraméterek esetében megadott tűréshatárok szélesítésének lehetősége, amely még nem okoz jelentős minőségromlást.
Adott esetben a műszaki leírások több szakértővel, akár külső szakértővel történő véleményeztetése.
- A verseny növelése érdekében az előzetes piaci konzultáció során a tervezett alkalmassági feltételrendszer lehetséges feltételeinek is átgondolása, felülvizsgálata, a szükséges minimum előírásra való törekvés.
- A piaci verseny elősegítése érdekében fokozottabban vizsgálandó a részajánlattétel kérdésköre, elsődlegesen azon piaci szegmensek esetében, ahol jelentős a kis-, és középvállalkozások száma.
- Sajátos beszerzési módszer (keretmegállapodásos technika vagy dinamikus beszerzési rendszer) alkalmazásának vizsgálata.
- A közbeszerzési eljárások előkészítésében és lefolytatásában résztvevő munkatársak folyamatos képzése, szakmai konferenciákon való részvétele.

Felelős: Igénylő szakterületek, Beszerzési Igazgatóság

Közbeszerzési dokumentumok tartalma, eljárás lebonyolítása

- Kiemelt közbeszerzési eljárások megindításának megfelelő ütemezése: lehetőség szerint ne egymáshoz közeli időpontokban kerüljön meghatározásra az ajánlattételi határidők lejárta.
- Közbeszerzési eljárások meghirdetése: beszerzési hírlevélben és honlapon szerepeltetés.
- Megfelelő részvételi/ajánlattételi határidő vizsgálata az egyes eljárástípusoknál.
- Adott esetben tárgyalási lehetőséget biztosító eljárási típus alkalmazása, annak érdekében, hogy a szerződéses feltételeket az eljárásban részt vevő gazdasági szereplőkkel egyeztetve tudjuk véglegesíteni, az üzleti kockázatok csökkentésének érdekében
- A váratlan piaci változások miatt rögzítésre kerülhetnek a szerződés tartalmi elemeinek lehetséges – jövőbeli – változásai a szerződéstervezetben. Az ezen körülmény miatt idővel megváltozott feltételek is a szerződés részévé válnak, anélkül, hogy a szerződést módosítani kellene, hiszen ez esetben a szerződés automatikusan módosul.
(Pl: az inflációkövető árklauzula; KSH által közzétett éves fogyasztói árindex változás beépítésének lehetősége; az EUR/HUF árfolyamkövetés alkalmazása; az egyes alapanyagárak változásának követése).
- Fix azonnali lehívások lehetőségének vizsgálata, ezáltal növelve az Ajánlattevő teljesítő, szállító képességét, csökkentve kockázatait.

- Rövidebb időtartamokra szóló szerződéskötés lehetőségének vizsgálata, szállítási határidők növelése, kötbér előírások mérséklésének átgondolása.
- Ajánlati biztosíték előírásának vizsgálata, esetleges mellőzése.

Felelős: Beszerzési Igazgatóság, Igénylő szakterületek, Általános és Beszerzési Jogi Osztály, Pénzügyi és Adó Osztály

Ellenőrzés és további átfogó intézkedések

Általános intézkedések, melyek összességében a közbeszerzési folyamat, illetve a folyamat ellenőrzésének javítását szolgálják:

- A piac ismert szereplőitől a továbbiakban is információk beszerzése, indokok feltárása arra vonatkozóan, hogy milyen okokból nem nyújtanak be közbeszerzési eljárásokban ajánlatot, milyen megoldásokat látnak, ezek alkalmazhatóságának közbeszerzési szempontból történő vizsgálata.
- Közbeszerzési szabályzat felülvizsgálata.
- Az intézkedési terv végrehajtásának ellenőrzése és értékelése.

Felelős: Beszerzési Igazgatóság

Az intézkedési terv megvalósításának határideje: 2022. december 31.